



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Киришская
городская прокуратура**

ул. Победы, д. 10, г. Кириши,
Ленинградская обл., 187110

Директору ГБПОУ ЛО «Тихвинский
медицинский колледж»

Зайцеву Н.Н.

ул. Борисова, д. 2 А, г. Тихвин,
Ленинградская область, 187550
ф.: 881367 719 67

16.03.2016

7-86-2016

№

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании, о
профилактике безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних

Киришской городской прокуратурой во исполнение задания прокуратуры Ленинградской области от 26.01.2016 № 1-22в-2016 о проведении проверки соблюдения законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений, о социальной защите несовершеннолетних в деятельности учреждений среднего профессионального образования проведена проверка в филиале г. Кириши государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ленинградской области «Тихвинский медицинский колледж» (далее- ГБПОУ ЛО «ТМК»).

Согласно ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных законодательством об образовании. Порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, устанавливается Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. № 966.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, являются в частности такие требования, как наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Закона, наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Закона.

АГ № 303870

В силу п. 15 ч. 3, ч.7 ст. 28 Закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 41 вышеуказанного закона, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, организацию питания обучающихся, пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом, прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

На основании ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно ст. 28 вышеуказанного закона, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

В ходе проведенной 09.03.2016 года проверки в филиале г. Кириши ГБПОУ ЛО «ТМК», расположенном по адресу, г. Кириши, пр. Героев, д. 36; пл. 60-летия Октября, д. 1 установлено, что в филиале не предприняты меры для охраны здоровья обучающихся, в том числе отсутствует медицинский работник, не предоставлено помещение для медицинской деятельности.

Согласно п.1 ст. 37 данного Закона, организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся, в т. ч. меры по организации их питания, и выполнения санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

В соответствии с п. 6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед).

Интервалы между приемами пищи не должны превышать 3,5 - 4-х часов.

Пунктом 14.1 СанПиН 2.4.5.2409-08 определено, что руководитель образовательного учреждения является ответственным лицом за организацию и полноту охвата обучающихся горячим питанием.

В ходе настоящей проверки филиала также установлено, что в филиале ежедневно ведется образовательная деятельность, количество обучающихся составляет более 100 человек, однако горячее питание не организовано.

Согласно представленным данным, лицом, ответственным за обеспечение безопасных условий во время воспитательного процесса является заместитель директора по воспитательной работе Калинина Т.Н., непосредственное управление филиалом осуществляет заведующий филиалом Григорьева Е.П.

В ходе проверки соблюдения в филиале г. Кириши ГБПОУ ЛО «ТМК» требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» установлено следующее.

За 12 месяцев 2015 года на территории Киришского района зарегистрирован рост подростковой преступности - совершено 23 преступления (+6 к АППГ), в которых приняли участие 17 подростков (+ 1 к АППГ). При этом, одно из преступлений (ст.158 ч.2 УК РФ) совместно с Глазыриной А.А., 24.02.1999 г.р., и Гавриленковой А.В., 30.01.1998 г.р., совершила учащаяся ГБПОУ ЛО «ТМК» Максимова С.В., 30.01.1998 г.р., в связи с чем Киришской городской прокуратурой проведена проверка организации профилактической работы с несовершеннолетними в филиале учреждения, расположенном в г. Кириши.

Статьей 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются, в частности, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому и обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно п. 1 ст. 4 вышеуказанного закона, в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы.

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к компетенции организаций, осуществляющих образовательную деятельность, относится:

- оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;
- выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принятие мер по их воспитанию и получению ими общего образования;
- выявление семей, находящихся в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей;
- обеспечение организации в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;
- осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В рамках оказания социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении, образовательные организации ведут постановку на внутришкольный профилактический учет детей, имеющих отклонения в развитии и поведении, либо отклонения в обучении, организуют систематическую медико-психолого-педагогическую диагностику детей, разрабатывают индивидуальные маршруты

(планы, программы) коррекции несовершеннолетних, их дальнейшего развития, привлекают необходимых специалистов для проведения консультаций с детьми и родителями, оказания им адресной помощи, разрабатывают индивидуальные образовательные программы для обучения детей, имеющих отклонения в развитии или поведении и другие мероприятия.

В ходе проверки организации профилактической работы в филиале ГБОУ СПО ЛО «Тихвинский медицинский колледж» установлено следующее. Информация о том, что в учреждении обучается несовершеннолетняя, состоящая на учете в ПДН ОМВД по Киришскому району у руководства филиала, а также у социального педагога ГБОУ СПО ЛО «Тихвинский медицинский колледж» имеется, при этом, списки детей, состоящих на учете в ПДН ОМВД, КДН и ЗП, на внутреннем учете учреждения отсутствуют, вследствие чего профилактическая работа с подростками не организуется и не проводится. Кроме того, отсутствует информация о проведении профилактической работы с несовершеннолетними сотрудниками учреждения. Социальным педагогом с несовершеннолетней, состоящей на учете беседы не проводились.

Таким образом, в ГБОУ СПО ЛО «Тихвинский медицинский колледж», филиал в г. Кириши, профилактическая работа с несовершеннолетними не организована и должным образом не осуществляется.

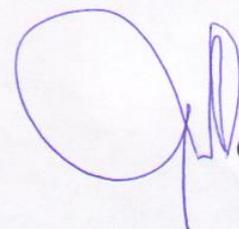
Согласно предоставленным сведениям, лицом, ответственным за организацию и проведение профилактической работы ГБОУ СПО ЛО «Тихвинский медицинский колледж», является социальный педагог учреждения Смирнова Н.В.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Киришской городской прокуратуры, с обязательным ведением протокола.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Калининой Т.Н., Григорьевой Е.П., Смирновой Н.В.
4. О результатах принятых мер в письменной форме сообщить в Киришскую городскую прокуратуру.

Городской прокурор
старший советник юстиции



О.Г. Дмитриев